

Акимова О.В.

**Особенности нормативно-правового регулирования медико-социальной помощи пожилым людям в Российской Федерации***ФГБОУ ВО Саратовский ГМУ им. В.И. Разумовского Минздрава России, кафедра философии, гуманитарных наук и психологии***Резюме**

В работе проведен анализ нормативно-правовой базы медико-социальной помощи пожилым. Рассмотрены медицинские и социальные аспекты помощи данной категории граждан. Раскрыта специфика понятия пожилой возраст.

**Ключевые слова:** пожилой возраст, медико-социальная помощь, гериатрия**Актуальность**

Анализ и прогноз динамики демографических процессов показывают тенденции к общему постарению населения. Россия относится к демографически старым странам, которые характеризуются относительно высокой продолжительностью жизни населения. По данным Федеральной службы государственной статистики с 2004 года по 2017 год наблюдается неуклонный рост численности населения нетрудоспособного возраста (с 29778 миллионов человек до 36685) [1]. Рост популяции пожилых людей приводит к увеличению их потребности в специализированной медико-социальной помощи. Кроме того, лица пожилого возраста можно отнести к группе риска суицидального поведения. По данным ВОЗ каждый год в России добровольно уходят из жизни 40-45 пенсионеров из ста тысяч [2]. России является одним из лидеров по количеству суицидов среди пожилых. В данной возрастной группе процент законченных суицидов выше по сравнению с лицами младших возрастов. Одной из причин такого большого числа суицидов можно назвать отсутствие адекватной социальной поддержки и медицинской помощи. Также существует проблема одиночества, которое поражает депрессивные переживания. Очевидна несформированность установок ответственных государственных структур относительно предупреждения суицидального поведения среди пожилых людей необходимо разрабатывать адекватные меры медико-социальной помощи.

**Цель:** изучить специфику медико-социальной помощи пожилым людям на территории Российской Федерации.

Понятие пожилой возраст: по данным ВОЗ пожилой возраст начинается с 60 лет. Современные трактовки возрастных границ в основном базируются на положениях, которые были приняты в 1963 г. на семинаре советских геронтологов и представителей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Киеве. На данном семинаре было принято определение возрастных границ пожилого возраста: от 60 до 74 лет [3]. Существует также точка зрения, согласно которой пожилой возраст определяется достижением пенсионного возраста. Такой точки зрения придерживается Краснова О.В. автор труда «Социальная психология старения» [4]. Пенсионный возраст на территории Российской Федерации разнится в зависимости от гендерной принадлежности: под это определение попадают женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет. Однако под это определение не попадает категории граждан, которые выходят на пенсию по выслуге лет – это, в основном, работники силовых структур. Согласно статье 49 Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О воинской обязанности и военной службе» существует понятие предельный возраст службы – после достижения данного возраста работник уже не может выполнять свои должностные обязанности [5]. Предельный возраст службы существует во всех силовых структурах Российской Федерации, и на наш взгляд, отражает момент вступления лица в возрастную диапазон пожилого возраста.

Оказание медико-социальной помощи пожилым людям является важнейшим направлением в государственной социальной политике России. Согласно постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 09.08.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» к приоритетным направлениям социальной политики Российской Федерации отнесено обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста. Сфера реализации Программы отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [6]. На данный момент действующим является Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», где прописаны основные принципы социального обслуживания населения. В рамках данного закона был признан утратившим силу Федеральный закон от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 32, ст. 3198), который прописывал основные принципы оказания социальной помощи лицам пожилого возраста. Согласно ФЗ N 442 основным из принципов оказания социальной помощи гражданам является равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию независимо от возраста [7]. Также здесь же прописаны права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг, формы и виды социального обслуживания и др. Данные документы регламентируют социальную сторону помощи.

Медицинская часть помощи пожилым регламентируется Приказом Минздрава РФ от 28.07.1999 N 297 «О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возрастов в Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации деятельности гериатрического центра», «Положением об организации деятельности гериатрической больницы (отделения)», «Положением об организации деятельности отделения медико-социальной помощи») [8]. Необходимость в мерах совершенствования медицинской помощи гражданам обусловлена высоким уровнем заболеваемости данной возрастной группы. При этом в рамках данного приказа указывается, что «существующая система организации оказания медицинской помощи практически не учитывает особенностей» пожилых людей. Это «требует осуществления целенаправленных мер по созданию системы гериатрической помощи, повышению уровня знаний по гериатрии врачей общей лечебной сети и проведению научно - исследовательских работ в области геронтологии и гериатрии, в том числе и по вопросам профилактики преждевременного старения населения».

В письме Министерства труда и социального развития РФ от 5 января 2003 г. № 30-ГК «О номенклатуре учреждений (отделений) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» определены учреждения, которые должны оказывать медико-социальную помощь лицам пожилого возраста [9]. Среди них есть различные геронтологические центры, дома-интернаты, реабилитационные центры и социально оздоровительные центры [10].

К формам медико-социального обслуживания пожилых, регламентированное рамками современного законодательства относят: стационарное обслуживание; полустационарное социальное обслуживание, социально-медицинское обслуживание на дому; срочное социальное обслуживание, социально-консультативная помощь. Перечисленные виды помощи в первую очередь направлены на повышение уровня качества жизни лиц пожилого возраста, адаптацию граждан в обществе, ослабление социальной напряженности.

### Заключение

Медико-социальная помощь пожилым является актуальным направлением деятельности социальной и медицинской структур общества. Она является приоритетным направлением в социальной политике государства и существует обширная законодательная база, регламентирующая и регулирующая данный процесс. Однако, признается недостаток организованного взаимодействия между социальной и медицинской системами.

### Литература

1. Федеральная служба государственной статистики. Раздел «Демография» URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)
2. Предотвращение самоубийств. Глобальный императив. URL: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0008/257606/9789241564779\\_ru.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0008/257606/9789241564779_ru.pdf)
3. Кувшинова Оксана Анатольевна Проблемы социального конструкта пожилого возраста // Вестн. Том. гос. ун-та. Философия. Социология. Политология. 2012. №1 (17). С.24-30
4. Краснова О.В., Лидерс А.Г. Социальная психология старения. М.: Академия, 2002. 278 с.
5. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О воинской обязанности и военной службе" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18260/c779997121ba7c2fac1...](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/c779997121ba7c2fac1...)
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 09.08.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162171/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162171/)
7. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)
8. Приказ Минздрава РФ от 28.07.1999 N 297 "О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возрастов в Российской Федерации" (вместе с "Положением об организации деятельности гериатрического центра", "Положением об организации деятельности гериатрической больницы (отделения)", "Положением об организации деятельности отделения медико-социальной помощи") URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=282906#0>
9. Письмо Министерства труда и социального развития РФ от 5 января 2003 г. № 30-ГК "О номенклатуре учреждений (отделений) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов" URL: <http://www.consultant.ru/search/>
10. Чернышкова Е.В., Андриянова Е.А. Активный образ жизни в пожилом возрасте: медико-социальные стратегии, риски, практики. Саратов, 2012.